**Доклад об осуществлении муниципального земельного контроля**

**на территории Тербунского муниципального района**

**Липецкой области за 2019 год**

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Анализ нормативно-правового регулирования в сфере муниципального земельного контроля показывает, что в настоящее время нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов муниципального земельного контроля и их должностных лиц, а также устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля, достаточны для исполнения полномочий по муниципальному земельному контролю, объективны, доступны для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не содержат признаков коррупциогенности.

Все нормативные правовые акты опубликованы на официальном сайте администрации Тербунского муниципального района Липецкой области в сети Интернет по адресу: http://www.terbuny.org/ и находятся в свободном доступе для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Также, на официальном сайте администрации Тербунского муниципального района Липецкой области в сети Интернет размещаются сведения и доклады об осуществлении муниципального земельного контроля.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля:

- распоряжением администрации Тербунского муниципального района Липецкой области Российской Федерации от 04.06.2015 г. № 321-Р (ОД) «О наделении полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений Тербунского муниципального района Липецкой области» полномочия по организации и проведению муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений Тербунского муниципального района Липецкой области возложены на отдел имущественных и земельных отношений администрации Тербунского муниципального района. Обязанности муниципального инспектора по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на специалиста - эксперта отдела имущественных и земельных отношений администрации Тербунского муниципального района.

Полномочия по организации и проведению муниципального земельного контроля на территории Тербунского муниципального района являются для отдела имущественных и земельных отношений администрации Тербунского муниципального района дополнительной функцией к основным функциям, предусмотренным должностными инструкциями специалистов отдела;

б) перечень и описание видов муниципального контроля:

Муниципальный земельный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации в сфере земельных правоотношений.

Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории Тербунского муниципального района осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, решениями Совета депутатов Тербунского муниципального района, постановлениями и распоряжениями администрации Тербунского муниципального района Липецкой области Российской Федерации

Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований по использованию земель, установленных земельным законодательством Российской Федерации и нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Муниципальный инспектор осуществляет муниципальный земельный контроль за:

- выполнением требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, самовольного обмена земельными участками, использования земельных участков без оформленных на них в установленном порядке правоустанавливающих документов, а также без документов, разрешающих осуществление хозяйственной деятельности;

- порядком переуступки права пользования землей;

- выполнением требований земельного законодательства об использовании земель по целевому назначению и выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнением требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- порядком предоставления сведений о состоянии земель;

- устранением нарушений в области земельных отношений;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель в пределах установленной сферы деятельности.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления муниципального контроля:

* [Конституция](consultantplus://offline/ref=5977A37DE9A8D825C3DC94D23EF45620F2F8BF09F385259F2A2720u733N) Российской Федерации («Собрание законодательства РФ», 04.08.2014г., №31, ст. 4398);
* Земельный [кодекс](consultantplus://offline/ref=5977A37DE9A8D825C3DC94D23EF45620F1F7BB09FFDA729D7B722E76374CE76D64051E71CF574AA2uE34N) Российской Федерации («Собрание законодательства РФ», 29.10.2001г., №44, ст. 4147);
* Федеральный закон от 25.10.2001г. №137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 29.10.2001г., №44, ст. 4148);
* Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5977A37DE9A8D825C3DC94D23EF45620F1F7BF0EFDDA729D7B722E76374CE76D64051E73C9u532N) от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Собрание законодательства РФ», 06.10.2003г., №40, ст. 3822);
* Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=5977A37DE9A8D825C3DC94D23EF45620F1F7BF0AFDD5729D7B722E76374CE76D64051E79uC3EN) от 26.12.2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («Собрание законодательства РФ», 29.12.2008г., №52 (ч. 1), ст. 6249);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014г. №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» («Собрание законодательства РФ», 05.01.2015г., №1 (часть II), ст. 298);
* Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. №195-ФЗ («Собрание законодательства РФ», 07.01.2002г., №1 (ч. 1), ст. 1);
* Кодекс Липецкой области об административных правонарушениях от 31.08.2004г. №119-ОЗ («Информационный бюллетень Липецкого областного Совета депутатов», №11, 2004 г., опубликован: «Липецкая газета» 10.09.2004г. №177);
* [Устав](consultantplus://offline/ref=5977A37DE9A8D825C3DC8ADF28980A2FF0FBE601FFD379CD222D752B6045ED3Au233N) Тербунского муниципального района Липецкой области Российской Федерации (принят решением Совета депутатов Тербунского муниципального района Липецкой области от 28.11.2014г. №78, зарегистрирован в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Липецкой области 26.12.2014г. №RU485150002014001);
* Положение «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений Тербунского муниципального района Липецкой области», утверждено решением Совета депутатов Тербунского муниципального района Липецкой области от 31.03.2015 г. №111;
* Административный регламент исполнения администрацией Тербунского муниципального района Липецкой области муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территориях сельских поселений Тербунского муниципального района Липецкой области, утвержденный Постановлением администрации Тербунского муниципального района Липецкой области от 01.06.2015 г. №62.

г) взаимодействие между администрацией Тербунского муниципального района Липецкой области и межмуниципальным отделом по Долгоруковскому, Воловскому и Тербунскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. №1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», в котором определен порядок взаимодействия при проведении проверок соблюдения земельного законодательства.

Муниципальный инспектор направляет в межмуниципальный отдел по Долгоруковскому, Воловскому и Тербунскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области в установленном законодательством порядке протокол об административном правонарушении, акт проверки органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя с приложением копии свидетельства о регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя, свидетельства о присвоении ИНН, документами, подтверждающими право пользования земельным участком, сопроводительной запиской и иными документами, подтверждающими наличие нарушения земельного законодательства, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении для рассмотрения и принятия решения.

В случае обнаружения признаков нарушений, рассмотрение которых не входит в компетенцию межмуниципального отдела по Долгоруковскому, Воловскому и Тербунскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Липецкой области, акт, протокол и иные материалы проверки передаются в орган, имеющий право привлекать к ответственности за данный вид нарушений;

д) подведомственных администрации Тербунского муниципального района Липецкой области организаций, выполняющих функции по осуществлению муниципального земельного контроля, нет;

е) администрация Тербунского муниципального района Липецкой области не наделена полномочиями по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2019 году финансовые средства на мероприятия по проведению муниципального контроля не выделялись.

Исполнение муниципальной функции по земельному контролю на основании распоряжения осуществляет 1 штатная единица (специалист-эксперт отдела имущественных отношений Администрации Тербунского муниципального района Липецкой области, предусматривающая выполнение данной функции.

Муниципальный служащий, который обладает правами и полномочиями по проведению муниципального земельного контроля, имеет высшее образование.

В 2019 году специалист эксперт отдела имущественных отношений посетил семинар-практикум по теме: «Нарушение в сфере государственного (муниципального) контроля и надзора и ответственность за них. Практика прокурорского надзора».

Нагрузка на муниципального инспектора по осуществлению муниципального земельного контроля по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составила 3 плановые и 2 внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе:

- I полугодие – 2 плановые проверки,

- II полугодие – 1 плановая проверка, 2 внеплановые проверки;

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В 2019 году в планы по осуществлению муниципального земельного контроля были включены 3 юридических лица. Было проведено 3 плановые и 2 внеплановые проверки, в том числе:

- I полугодие – 2 плановые проверки,

- II полугодие – 1 плановая проверка, 2 внеплановые проверки;

Эксперты и представители экспертных организаций в отчетный период к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия не выявлено.

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении муниципального контроля (надзора) не применялся

В целях предотвращения нарушений земельного законодательства проводится следующая работа:

- при обращении в Администрацию Тербунского муниципального района Липецкой области юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем в обязательном индивидуальном порядке разъясняется необходимость оформления документов на земельные участки, а так же последовательность и сроки оформления;

- проводится работа по установлению видов разрешённого использования земельных участков, работа по выявлению земельных участков в случаях их несоответствия целевому предназначению и фактическому использованию. Данная работа проводится совместно с органами государственного земельного контроля и кадастровой палатой.

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействия органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не проводилось.

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

В 2019 году было запланировано и проведено 3 плановые и 2 внеплановые проверки в отношении юридических лиц:

- I полугодие -2 проверки,

- II полугодие -1 плановая проверка, 2 внеплановые проверки.

Во II полугодии по результатам проверок в отношении юридических лиц были выявлены нарушения, что стало причиной выдачи предписаний и проведения внеплановых проверок. Нарушения устранены в установленные предписанием сроки.

При обращении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в администрацию Тербунского муниципального района проводилась разъяснительная работа, направленная на предотвращение нарушений с их стороны;

Информация о нормативных правовых актах, о работе контрольных органов, ежегодный план проведения проверок размещены на сайте администрации Тербунского муниципального района Липецкой области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В отчетном периоде юридические лица и индивидуальные предприниматели не производили оспаривания в суде оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по муниципальному контролю.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели эффективности муниципального контроля | 2018 год | | 2019 год | |
| 1 полугодие | 2 полугодие | 1 полугодие | 2 полугодие |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Выполнение плана проведения проверок **(доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)** | Не запланированы | Не запланированы | 100 | 100 |
| Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля проверок, результаты которых признаны недействительными **(в процентах общего числа проведенных проверок)** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 0 | 0 | 0,4 | 0,2 |
| Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 0 | 0 | 1 | 2 |
| Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 40 |
| Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок **(в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок**) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений **(в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения **(в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок**) | 0 | 0 | 100 | 0 |
| Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях **(в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания **(в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний **(в процентах общего числа выявленных правонарушений)** | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей); | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел **(в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)** | 0 | 0 | 0 | 0 |

Количество проверок в 2019 году составило 3 плановые и 2 внеплановые.

В 2018 году проверки не проводились. Отсутствие плановых проверок в 2018 году обусловлено тем, что проведение проверок не было запланировано ввиду отсутствия утвержденного плана проведения проверок, внеплановых проверок не проводилось.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам проведенных плановых проверок соблюдения земельного законодательства были выявлены нарушения, и выданы предписания об устранении выявленных нарушений (земельные участки использовались не по назначению). Нарушения устранены в установленные предписанием сроки.

При осуществлении муниципального земельного контроля муниципальному инспектору приходится сталкиваться с такими проблемами:

- отсутствие профессиональных приборов, позволяющих определить точное расположение земельного участка, данная проблема особо актуальна при проведении земельного контроля в отношении земельных участков сельскохозяйственного назначения. Земельные участки данной категории отличаются большой площадью, и о том, где они располагаются и обрабатываются ли они в полном объеме, можно судить лишь со слов землепользователя, который может предоставить недостоверную информацию;

- отсутствие финансирования;

Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать:

- выделение финансовых средств на приобретение оргтехники, измерительных и других приборов, необходимых для выполнения функций по муниципальному земельному контролю;

- повышение квалификации муниципальных служащих, осуществляющих муниципальный земельный контроль;

- разработка методических рекомендаций по проведению муниципального земельного контроля с учетом изменений в законодательстве;

- проведение обучающих и практических семинаров по вопросам осуществления муниципального земельного контроля.

Приложения

Приложений нет.