

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ТЕРБУНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Тербунского муниципального района о внесении изменений в бюджет**

от 06 февраля 2020 г № 3 с.Тербуны

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Положения о Ревизионной комиссии Тербунского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, утверждённого решением Совета депутатов Тербунского муниципального района от 22.02.2017 № 131, проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов Тербунского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в результате которой установлено следующее.

Проект решения Совета депутатов Тербунского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) поступил в Ревизионную комиссию 06.02.2020 г., одновременно с проектом решения представлена пояснительная записка, подготовленная Отделом финансов администрации Тербунского муниципального района.

В ходе экспертизы Ревизионной комиссией рассмотрены вопросы, связанные с экономической и правовой оценкой проекта решения.

Согласно проекту решения корректировки вносятся в бюджет 2020 года и плановый период 2021 и 2022 годы, меняются основные характеристики бюджета за счет:

1. Увеличения доходов:

- 2020 года на 233338,7 тыс.руб, в т.ч. за счет:

акцизы – 2499,7 тыс.руб;

субсидия из областного бюджета – 203137,5 тыс.руб;

прочие безвозмездные поступления – 27701,5 тыс.руб

- 2021 года на 1725,7 тыс.руб (акцизы);

- 2022 года на 2507,2 тыс.руб (акцизы)

1. Увеличения расходов :

- 2020 года на 244165,1 тыс.руб., в т.ч.

-дорожная деятельность- 4376,1 тыс.руб;

- строительство нового отдельного корпуса на 200 мест с реконструкцией существующих корпусов МБОУ СОШ с.Тербуны - 230839,0 тыс.руб;

- разработка проектно-сметной документации (реконструкция здания МАУ «Школа искусств» - 300,0 тыс.руб, строительство детского сада с. Тербуны – 1000,0 тыс.руб) – 1300,0 тыс.руб

- реконструкция стадиона с.Тербуны – в сумме 7000,0 тыс.руб;

- обслуживание муниципального долга - 350,0 тыс.руб

- 2021 года на 1725,7 тыс.руб (дорожная деятельность);

- 2022 года на 2507,2 тыс.руб (дорожная деятельность)

3. Дефицит бюджета увеличен на 10826,4 и составит 15296,4 руб

Соблюдение ограничений , установленных Бюджетным кодексом РФ представлены в таблице:

|  | Бюджет 2020 г. | Проект плановый период | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2021 г. | 2022 г. |
| **Доходы всего:**  в том числе: | **803355,8** | **622995,1** | **671053,7** |
| собственные | 201065,0 | 216429,5 | 232483,8 |
| Доходы по доп. нормативам | 109129,1 | 124488,0 | 136928,1 |
| Без доп.нормативов | 91935,9 | 91941,5 | 95555,7 |
| безвозмездные поступления | 6022290,8 | 406565,6 | 438569,9 |
| в т.ч. субвенции | 285754,5 | 286372,8 | 286251,4 |
| **Расходы всего** | **818652,2** | **622995,1** | **671053,7** |
| **1.Дефицит (-)**  **профицит (+)**  ***Ограничения соблюдены*** | **-15296,4** (снижение остатка - 6426,4 тыс.руб) | **-** | **-** |
| **ст.92.1 БК РФ** - В 2020 г дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.  Дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные БК, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. | **16,6% (без учета остатка – 9,6%)** | - | - |
| **2.Объем муниципального долга**  ***Ограничения соблюдены*** | 34070,0 | 42940,0 | 42940,0 |
| **ст. 107 БК РФ** - не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ | **37,0%** | **46,7%** | **44,9%** |
| 1. **Объем расходов на обслуживание муниципального долга**   ***Ограничения соблюдены*** | 365,0 | 365,0 | 365,0 |
| **ст. 111БК РФ Доля расходов на обслуживание муниципального долга (предельное значение 15 % расходов за исключением субвенций)** | 0,07% | 0,1% | 0,2% |
| 1. **Объем резервного фонда администрации Тербунского района (не более 3% общих расходов) п.3 ст.81 БК РФ**   ***Ограничения соблюдены*** | 300 (0,04%) | 200 (0,04) | 200 (0,04%) |
| 1. **Условно- утвержденные расходы** **ст. 184.1 БК РФ** не **менее 2,5 процента** общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме **не менее 5 процентов** общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) |  | 5411,0 / 216429,5\*100% = **2,5%** | 11625,0/ 232483,8 \*100% = **5,0%** |

В расходной части бюджета 2020 года изменения вносятся по 7 разделам «Общегосударственные вопросы» - (увеличение на 129,8 тыс.руб), «Национальная экономика» - (увеличение на 4376,1 тыс.руб), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - (уменьшение на 5869,6 тыс.руб) ; «Охрана окружающей среды» - (увеличение на 5869,6 тыс.руб); «Образование» - (увеличение на 239439,0 тыс.руб) «Культура, кинематография» - (уменьшение на 129,8 тыс.руб), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - (увеличение на 350,0 тыс.руб).

В 2021 году- по 5 разделам:

«Национальная экономика» - (увеличение на 1725,7 тыс.руб), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - (уменьшение на 7608,7 тыс.руб) ; «Охрана окружающей среды» - (увеличение на 7608,7 тыс.руб); «Социальная политика» - (уменьшение на 361,0 тыс.руб), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - (увеличение на 350,0 тыс.руб). Условно –утвержденные расходы увеличены на 11,0 тыс.руб

В 2022 году- по 3 разделам:

«Национальная экономика» - (увеличение на 2507,2 тыс.руб), «Социальная политика» - (уменьшение на 475,0 тыс.руб), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - (увеличение на 350,0 тыс.руб), Условно –утвержденные расходы увеличены на 165,0 тыс.руб

Согласно приложению № 3 к проекту решения изменения вносятся по трем главным распорядителям бюджетных средств:

Администрация муниципального района - +236515,1 тыс.руб -2020 год, 1725,7 тыс.руб – 2021 год, +2507,2 тыс.руб – 2022 год

Отдел финансов администрации Тербунского муниципального района - +350,0 тыс.руб – 2020 год;

Отдел образования администрации Тербунского муниципального района - +7300,0 тыс.руб – 2020 год

Общий объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ увеличится в 2020 году на 244168,9 тыс.руб. в 2021 году на 1714,7 тыс.руб, в 2022 году на 2382,2 тыс.руб

Изменения затрагивают 3 программы «Развитие социальной сферы Тербунского муниципального района Липецкой области» (увеличение на 239439,0 тыс. руб.- 2020 год, «Обеспечение населения Тербунского муниципального района жильем, качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ» - – (увеличение на 4376,1 тыс.руб – 2020 год; на 1725,7 тыс.руб – 2021 год; 2507,2 тыс.руб – 2022 год); «Развитие системы эффективного муниципального управления Тербунского муниципального района Липецкой области»- (увеличение на 353,8 тыс.руб – 2020 год, уменьшение на 11,0 тыс.руб – 2021 год, на 125,0 тыс.руб – 2022 год).

Непрограммные расходы бюджета уменьшены на 3,8 тыс.руб в 2020 году, увеличены на 11,0 тыс.руб в 2021 году, на 165,0 тыс.руб в 2022 году.

В проект решения вносятся изменения в части расходов на капитальные вложения в объекты муниципальной собственности по подпрограмме «Модернизация учреждений образования района» муниципальной программы «Развитие социальной сферы Тербунского муниципального района» , утвержденной постановлением администрации Тербунского муниципального района от 01.10.2013 г. № 115 в сумме 239439,0 тыс.руб, в т.ч.

- строительство нового отдельного корпуса на 200 мест с реконструкцией существующих корпусов МБОУ СОШ с.Тербуны - 230839,0 тыс.руб;

- разработка проектно-сметной документации (реконструкция здания МАУ «Школа искусств» - 300,0 тыс.руб,

- строительство детского сада с. Тербуны – 1000,0 тыс.руб

- реконструкция стадиона с.Тербуны – в сумме 7300,0 тыс.руб.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в соответствии с *Порядком в сфере осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утв. постановлением администрации Тербунского муниципального района* №46 от 19.05.2014 г (ст.79 БК РФ), согласно которого отбор объектов капитального строительства производится с учетом:

- соответствия целям и приоритетам стратегического развития Тербунского муниципального района;

- реализации муниципальных программ Тербунского муниципального района;

-схемы территориального планирования.

*Проект решения на осуществление капитальных вложений (в форме распоряжения, в соответствии с п.4 Порядка главным распорядителем не предоставлен.*

В муниципальной программе вышеуказанные мероприятия не предусмотрены. *В соответствии с п.2. ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. Кроме того следует обратить внимание на правильность отражения мероприятий программы (модернизация учреждений образования, дополнительного образования, с*оздание условий для занятия физической культурой и спортом)

В целях определения приоритетов при финансировании инвестиционных объектов в муниципальном районе должны быть разработаны нормативные правовые акты, регламентирующие инвестиционную деятельность в Тербунском муниципальном районе, осуществляемые в форме капитальных вложений.

Как показали результаты экспертно-аналитического мероприятия, в муниципальном районе не обеспечена их подготовка на должном уровне:

- в соответствии с п. 3.1 ст. 79 БК РФ (ред.27.12.2019 г) местной администрацией муниципального образования устанавливается [Порядок](consultantplus://offline/ref=C6BB5328D3039879E2787FBD1B9C12CD7EA937386F50A8E638A82ED4C038CFDBB62792393E77D33047C0670A512BD215A5B096D234B56ED1yAt5G) принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку **обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита** за счет средств местного бюджета.

- в соответствии со ст.14 Федерального закона от 25.02.1999 N 39-ФЗ (ред. от 02.08.2019) "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" инвестиционные проекты, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств местных бюджетов, **подлежат проверке на предмет эффективности использования направляемых на капитальные вложения** средств соответствующих бюджетов в случаях и в порядке, которые установлены муниципальными правовыми актами.

- в соответствии с [частью 16.1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=9D3475B5BF48FF7F048B6988CA8D9CF6D585B0F0E9F6734A142ABD403017F27F28170CDFFD902BDCA96B317FDB8AA0551B1BF3363Ew6lBH) 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", п.3 постановления Правительства РФ от 12.05.2017 N 563 "О порядке и об основаниях заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ" **подготовка и согласование проекта решения о заключении контракта, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства** муниципальной собственности района осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Резервный фонд не изменялся и составляет 300,0 тыс.руб на 2020 год, по 200,0 тыс.руб- 2021-2022 годы ежегодно.

Вносятся изменения в источники финансирования дефицита бюджета:

- получение кредита от кредитных организаций – 4400,0 тыс.руб

- изменение остатка средств бюджета на начало года – 6426,4 тыс. руб

Дефицит бюджета увеличен на 10826,4 и составит 15296,4 руб. (Источником погашения дефицита является остаток средств бюджета на начало года – 6426,4 тыс. руб, получение кредита от кредитных организаций – 4400,0 тыс.руб)

После уточнения показателей бюджета:

- на 2020 год доходы составят– 803355,8 тыс.руб., расходы – 818652,2 тыс.руб., дефицит бюджета – 15296,4 тыс.руб

- на 2021 год доходы составят– 622995,1 тыс.руб., расходы – 622995,1 тыс.руб.

- на 2022 год доходы составят– 671053,7 тыс.руб., расходы – 671053,7 тыс.руб.

**Выводы и предложения:**

По результатам проведённой экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Ревизионная комиссия отмечает о:

- необходимости представления главным администратором доходов экономического обоснования по «прочим безвозмездным поступлениям» в сумме 27701,5 тыс.руб.

- принятии правовых актов, регламентирующих инвестиционную деятельность в Тербунском муниципальном районе в соответствии с действующим законодательством.

- приведении в соответствие с решением о бюджете муниципальные программы муниципального района, с учетом мероприятий, направленных на модернизацию учреждений образования.

Проект решения соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть представлен на рассмотрение Совета депутатов Тербунского муниципального района.

**Председатель Ревизионной комиссии**

**Тербунского муниципального района С.Г.Гусева**