

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ТЕРБУНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Тербунского муниципального района о внесении изменений в бюджет**

от 20 мая 2020 г № 25 с.Тербуны

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Положения о Ревизионной комиссии Тербунского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, утверждённого решением Совета депутатов Тербунского муниципального района от 22.02.2017 № 131, проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов Тербунского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в результате которой установлено следующее.

Проект решения Совета депутатов Тербунского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) поступил в Ревизионную комиссию 18.05.2020 г., одновременно с проектом решения представлена пояснительная записка, подготовленная Отделом финансов администрации Тербунского муниципального района.

В ходе экспертизы Ревизионной комиссией рассмотрены вопросы, связанные с экономической и правовой оценкой проекта решения.

Статьей 5 Решения о бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период на плановый период 2021 и 2022 годов установлены условия урегулирования задолженности должников по денежным обязательствам перед Тербунским муниципальным районом в соответствии с п.11 ст.93.2 БК РФ. **В соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ п.11 ст. 93.2 утратил силу.**

Согласно проекту решения корректировки вносятся в бюджет 2020 года и плановый период 2021 и 2022 годы, меняются основные характеристики бюджета за счет:

1. Снижения доходов:

- 2020 год на 5192,5 тыс.руб, в т.ч. за счет:

безвозмездные поступления из областного бюджета (субсидии, субвенции)– -7381,0 тыс.руб;

предоставлена :

дотация (гранты) за достижение показателей деятельности органов местного самоуправления- 1500,0 тыс.руб;

дотация на обеспечение сбалансированности бюджетов – 688,5 тыс.руб

- 2021 года на 3497,1 тыс.руб (безвозмездные поступления из областного бюджета (субсидии, субвенции);

- 2022 года на 3574,8 тыс.руб (безвозмездные поступления из областного бюджета (субсидии, субвенции)

2. Снижения расходов :

- 2020 год на 9592,5 тыс.руб., в т.ч.

**Субсидия – -6626,4 тыс.руб** :

-рекультивация земель, находящихся в муниципальной собственности - -1000,0 тыс.руб;

-капитальный ремонт МОУ СОШ с.Б-Поляна- - 4205,9 тыс.руб;

- на развитие малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных кредитных кооперативов– - 1494,3 тыс.руб

- развитие торгового и бытового обслуживания - +73,8 тыс.руб.

**Субвенция- - 754,6 тыс.руб:**

- компенсационные выплаты за присмотр и уход за детьми - - 148,5 тыс.руб

- на питание обучающихся - -985,8 тыс.руб

- социальные выплаты детям из многодетных семей на приобретение спортивной формы - -101,8 тыс.руб;

- обеспечение деятельности ЗАГС - +350,0 тыс.руб;

- проведение мероприятий по отлову безнадзорных животных - +131,5 тыс.руб

**Дотация в сумме 2188,5 тыс.руб направлена:**

- на выплату денежного поощрения муниципальным служащим – 1500,0 тыс.руб;

- установку питьевых фонтанов в учреждениях образования – 688,5 тыс.руб

**Снижены расходы на выполнение собственных полномочий за счет получения коммерческого кредита - -4400,0 тыс.руб**

**Перераспределены средства 5130,7 тыс.руб с :**

- реконструкция стадиона с.Тербуны – -7300,0 тыс.руб (расходы будут осуществляться в плановом периоде 2021-2022 годы), в т.ч. за счет получения коммерческого кредита - -4400,0 тыс.руб ;

- обслуживание муниципального долга - -350,0 тыс.руб;

-дорожная деятельность - -779,5 тыс.руб;

- рекультивация земель - -313,1 тыс.руб

-предоставление субсидий учреждениям образования - -788,1 тыс.руб

**Средства перераспределены на :**

- приобретение контейнеров и создание мест накопления ТКО – 1250,0 тыс.руб;

- экспертиза проектно-сметной документации на строительство Ледового дворца- 200,0 тыс.руб;

- разработка проектно-сметной документации на реконструкцию здания гостиницы под Школу искусств – 300,0 тыс.руб, данный инвестиционный проект не предусмотрен в плане мероприятий социально-экономического развития Тербунского муниципального района;

- дополнительные расходы на проведение расходов ( экспертиза, геодезия) к проекту нового детского сада с.Тербуны. – 220,0 тыс.руб

- субсидии АТП – 415,0 тыс.руб;

- резервный фонд администрации – 150,0 тыс.руб

- субсидии МБУ «Центр ресурсного обеспечения муниципальных учреждений» - 1023,2 тыс.руб

- содержание ревизионной комиссии – 164,9 тыс.руб

- на приобретение средств и приборов по дезинфекции в учреждениях образования -– 664,5 тыс.руб;

- на реализацию программы «Духовно-нравственное и физическое развитие жителей Тербунского района»- +115,0 тыс.руб (приобретение подарка в честь рождения тройни);

- приобретение формы «юный юниор» для МОУ СОШ с.Тербуны – 350,0 тыс.руб;

- в целях реализации положений послания президента Федеральному собранию от 15 января 2020 года, с 01 сентября 2020 обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях должны обеспечиваться бесплатным горячим питанием не менее одного раза в день. Указанные меры обеспечиваются учредителями таких организаций за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. (статья 37 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В бюджете муниципального района предлагается предусмотреть средства местного бюджета в сумме 278,1 тыс.руб

Органом исполнительной власти, местного самоуправления **должен быть принят правовой акт в данной сфере.**

- 2021 года на 3497,1 тыс.руб (субсидии, субвенции из областного бюджета);

- 2022 года на 3574,8 тыс.руб (субсидии, субвенции из областного бюджета)

3. Дефицит бюджета на 2020 год снижен на 4400,0 тыс. руб и составит 10896,4тыс. руб

Соблюдение ограничений , установленных Бюджетным кодексом РФ представлены в таблице:

|  | Бюджет 2020 г. | Проект плановый период | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2021 г. | 2022 г. |
| **Доходы всего:**  в том числе: | **798163,3** | **619498,0** | **667478,9** |
| собственные | 201065,0 | 216429,5 | 232483,8 |
| Доходы по доп. нормативам | 109129,1 | 124488,0 | 136928,1 |
| Без доп.нормативов | 91935,9 | 91941,5 | 95555,7 |
| безвозмездные поступления | 597098,3 | 403068,5 | 434995,1 |
| в т.ч. субвенции | 284999,8 | 283702,4 | 283581,0 |
| **Расходы всего** | **809059,7** | **619498,0** | **667478,9** |
| **1.Дефицит (-)**  **профицит (+)**  ***Ограничения соблюдены*** | **-10896,4** (снижение остатка - 6426,4 тыс.руб) | **-** | **-** |
| **ст.92.1 БК РФ** - В 2020 г дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.  Дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные БК, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. | **11,8% (без учета остатка – 4,9%)** | - | - |
| **2.Объем муниципального долга**  ***Ограничения соблюдены*** | 29670,0 | 34140,0 | 34140,0 |
| **ст. 107 БК РФ** - не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ | **32,3%** | **37,1%** | **35,7%** |
| 1. **Объем расходов на обслуживание муниципального долга**   ***Ограничения соблюдены*** | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| **ст. 111БК РФ Доля расходов на обслуживание муниципального долга (предельное значение 15 % расходов за исключением субвенций)** | 0,003% | 0,004% | 0,004% |
| 1. **Объем резервного фонда администрации Тербунского района (не более 3% общих расходов) п.3 ст.81 БК РФ**   ***Ограничения соблюдены*** | 450 (0,05%) | 200 (0,03) | 200 (0,03%) |
| 1. **Условно- утвержденные расходы** **ст. 184.1 БК РФ** не **менее 2,5 процента** общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме **не менее 5 процентов** общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) |  | 5411,0 / 216429,5\*100% = **2,5%** | 11625,0/ 232483,8 \*100% = **5,0%** |

В расходной части бюджета 2020 года изменения вносятся по 10 разделам «Общегосударственные вопросы» - (увеличение на 2596,1 тыс.руб), «Национальная безопасность»- (увеличение на 350,0 тыс.руб) «Национальная экономика» - (уменьшение на 1653,5 тыс.руб), «Жилищно-коммунальное хозяйство» - (увеличение на 1250,0 тыс.руб) ; «Охрана окружающей среды» - (уменьшение на 1313,2 тыс.руб); «Образование» - (уменьшение на 9549,0 тыс.руб) «Культура, кинематография» - (увеличение на 113,2 тыс.руб), «Социальная политика» - (уменьшение на 1236,1 тыс.руб), «Физическая культура и спорт»- увеличение на 200,0 тыс.руб, «Обслуживание государственного и муниципального долга» - (уменьшение на 350,0 тыс.руб).

В 2021 году- по 3 разделам:

«Национальная экономика» - (уменьшение на 826,7 тыс.руб), «Социальная политика» - (уменьшение на 2320,4 тыс.руб), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - (уменьшение на 350,0 тыс.руб).

В 2022 году- по 3 разделам:

«Национальная экономика» - (уменьшение на 904,5 тыс.руб), «Социальная политика» - (уменьшение на 2320,4 тыс.руб), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - (уменьшение на 350,0 тыс.руб).

Согласно приложению № 3 к проекту решения изменения вносятся по пяти главным распорядителям бюджетных средств:

Администрация муниципального района - +1366,9 тыс.руб -2020 год, -826,8 тыс.руб – 2021 год, -904,5 тыс.руб – 2022 год

Отдел финансов администрации Тербунского муниципального района - +67,7 тыс.руб – 2020 год;

Отдел образования администрации Тербунского муниципального района - -11305,2 тыс.руб – 2020 год, -2670,4 тыс.руб – 2021 год, -2670,4 тыс.руб – 2022 год

Ревизионная комиссия - +164,9 тыс.руб -2020 год.

Отдел культуры, физкультуры, спорта и молодежной политики администрации Тербунского муниципального района- +36,5 тыс.руб -2020 год

Общий объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ увеличится в 2020 году на 244168,9 тыс.руб. в 2021 году на 1714,7 тыс.руб, в 2022 году на 2382,2 тыс.руб

Изменения затрагивают 3 программы «Развитие социальной сферы Тербунского муниципального района Липецкой области» (уменьшение на 9333,7 тыс. руб.- 2020 год, на 2670,4 тыс.руб - 2021 год, на 2670,4 тыс.руб – 2022 год), «Развитие экономики Тербунского муниципального района» (уменьшение на 1005,5 тыс. руб.- 2020 год, на 826,8 тыс.руб - 2021 год, на 904,5 тыс.руб – 2022 год) «Обеспечение населения Тербунского муниципального района жильем, качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ» - – (уменьшение на 842,7 тыс.руб – 2020 год); «Развитие системы эффективного муниципального управления Тербунского муниципального района Липецкой области»- (уменьшение на 1072,9 тыс.руб – 2020 год).

Непрограммные расходы бюджета увеличены на 516,4 тыс.руб в 2020 году.

В проект решения вносятся изменения в части расходов **на капитальные вложения** ВР 400 в объекты муниципальной собственности по подпрограмме «Модернизация учреждений образования района» муниципальной программы «Развитие социальной сферы Тербунского муниципального района» , утвержденной постановлением администрации Тербунского муниципального района от 01.10.2013 г. № 115 сокращение расходов в сумме -6580 тыс.руб (233359,0 тыс.руб), в т.ч.

- экспертиза проектно-сметной документации на строительство Ледового дворца- 200,0 тыс.руб ;

- разработка проектно-сметной документации (реконструкция здания МАУ «Школа искусств» )- дополнительно предусматривается 300,0 тыс.руб,

- строительство детского сада с. Тербуны – дополнительно предусматривается 220,0 тыс.руб

- реконструкция стадиона с.Тербуны – исключается 7300,0 тыс.руб.

Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в соответствии с *Порядком в сфере осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, утв. постановлением администрации Тербунского муниципального района* №46 от 19.05.2014 г (ст.79 БК РФ), согласно которого отбор объектов капитального строительства производится с учетом:

- соответствия целям и приоритетам стратегического развития Тербунского муниципального района.

*Инвестиционный проект - реконструкция здания гостиницы под Школу искусств не предусмотрен в плане мероприятий социально-экономического развития Тербунского муниципального района.*

- реализации муниципальных программ Тербунского муниципального района;

В муниципальной программе мероприятия по разработке проектно-сметной документации не предусмотрены. *В соответствии с п.2. ст. 179 БК РФ муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.*

Резервный фонд увеличена 150,0 тыс.руб и составит 450,0 тыс.руб на 2020 год, по 200,0 тыс.руб- 2021-2022 годы ежегодно.

Вносятся изменения в источники финансирования дефицита бюджета:

- исключается получение кредита от кредитных организаций – 4400,0 тыс.руб

Дефицит бюджета сокращен на 4400,0 и составит 10896,4 руб. (Источником погашения дефицита является остаток средств бюджета на начало года – 6426,4 тыс. руб, получение кредита из областного бюджета – 4470,0 тыс.руб)

После уточнения показателей бюджета:

- на 2020 год доходы составят– 798163,3 тыс.руб., расходы – 809059,7 тыс.руб., дефицит бюджета – 10896,4 тыс.руб

- на 2021 год доходы составят– 619498,0 тыс.руб., расходы – 619498,0 тыс.руб.

- на 2022 год доходы составят– 667478,9 тыс.руб., расходы – 667478,9 тыс.руб.

**Выводы и предложения:**

По результатам проведённой экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Ревизионная комиссия отмечает:

Проект решения в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства и может быть представлен на рассмотрение Совета депутатов Тербунского муниципального района **с учетом предлагаемых поправок:**

**-** Привести в соответствие статью 5 Решения о бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период на плановый период 2021 и 2022 годов, где установлены условия урегулирования задолженности должников по денежным обязательствам перед Тербунским муниципальным районом со ст.93.2 БК РФ. **В соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 N 278-ФЗ п.11 ст. 93.2 утратил силу.**

- представить в ревизионную комиссию правовой акт регламентирующий обеспечение бесплатным горячим питанием обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях ;

- обеспечить соответствие целей инвестиционных проектов содержанию документов стратегического планирования муниципального района;

- привести в соответствие с решением о бюджете муниципальные программы муниципального района.

**Председатель Ревизионной комиссии**

**Тербунского муниципального района С.Г.Гусева**