

РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ТЕРБУНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Совета депутатов Тербунского муниципального района о внесении изменений в бюджет**

от 16 ноября 2020 г № 55 с.Тербуны

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 2 пункта 1 статьи 7 Положения о Ревизионной комиссии Тербунского муниципального района Липецкой области Российской Федерации, утверждённого решением Совета депутатов Тербунского муниципального района от 22.02.2017 № 131, проведена экспертиза проекта решения Совета депутатов Тербунского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в результате которой установлено следующее.

Проект решения Совета депутатов Тербунского муниципального района «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения) поступил в Ревизионную комиссию 16.11.2020 г., одновременно с проектом решения представлена пояснительная записка, подготовленная Отделом финансов администрации Тербунского муниципального района.

В ходе экспертизы Ревизионной комиссией рассмотрены вопросы, связанные с экономической и правовой оценкой проекта решения.

Согласно проекту решения корректировки вносятся:

**в бюджет 2020 года**, меняются основные характеристики бюджета за счет:

1. Увеличения итоговых доходов на 2628,2 тыс.руб, в т.ч.:

-снижения собственных доходов на 18206,3 тыс.руб: НДФЛ- -16000,0 тыс.руб, акцизы - -2206,3 тыс.руб

- увеличения безвозмездных поступлений на 20834,5 тыс.руб : Дотации- +16000,0 тыс.руб, Субвенции - +7212,6 тыс.руб, Субсидии - -6154,0 тыс.руб, Межбюджетные трансферты - +3775,8 тыс.руб

2. Увеличения расходов на 2628,2 тыс.руб., в т.ч.

Субсидия уменьшена на 6154,0тыс.руб :

- сокращаются расходы на проведение капитального ремонта чаши бассейна в МАУ Культурно-спортивный комплекс на 4205,9 тыс.руб;

- сокращаются расходы на рекультивацию земель на 2601,3 тыс.руб;

- дополнительно представлено на создание мест (площадок) накопления ТКО – 600,0 тыс.руб;

- дополнительно представлено средств на создание условий по обеспечению населения торговым и бытовым обслуживанием – 53,2 тыс.руб

Субвенция увеличена на 7212,6 тыс.руб, в т.ч. на :

- на содержание отдела ЗАГС – 27,0 тыс.руб.;

- на социальные выплаты детям из многодетных семей (для обеспечения школьной и спортивной формой) – 486,0тыс.руб;

-на обеспечение горячего питания обучающихся по образовательным программам начального общего образования – 3197,7 тыс.руб

- на обеспечение жильем отдельных категорий граждан , установленных ФЗ от 12.01.1995 г №5-ФЗ «О ветеранах»- 4274,5 тыс.руб

Уменьшаются расходы за счет субвенции на:

- социальные выплаты на питание обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях - -295,1 тыс.руб;

- компенсация затрат родителей на организацию обучения по основным общеобразовательным программам на дому - -1,0 тыс.руб;

-по осуществлению деятельности по опеке и попечительству- -346,5 тыс.руб;

- оплата коммунальных услуг педагогическим работникам - -130,0 тыс.руб

Межбюджетные трансферты увеличены на 3775,8 тыс.руб, в т.ч.

- ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам- 3775,8 тыс.руб

Дотация в сумме 16000,0 тыс.руб направляется на выполнение собственных полномочий , которые были запланированы за счет выпадающих доходов по НДФЛ (-16000,0 тыс.руб).

В результате снижения поступлений по акцизам сокращаются расходы муниципального Дорожного фонда на ремонт автомобильных дорог местного значения в сумме 2206,3 тыс.руб

**Перераспределены средства с:**

**-** обеспечения деятельности образовательных учреждений дошкольного и общего образования на предоставление субсидий МБУ «Центр ресурсного обеспечения муниципальных учреждений района», в связи с переводом туда обслуживающего персонала - 3273,2 тыс. руб;

- бюджетные ассигнования на организацию обеспечения отдыха и оздоровления детей в сумме 1192,2 тыс.руб перераспределены на общее и дополнительное образование детей.

- субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства в сумме 300,0 тыс.руб перераспределены на обеспечение деятельности МАУ «Редакция газеты Маяк»;

3. Дефицит бюджета на 2020 год не меняется и составляет 10896,4тыс. руб

**Вносятся изменения в плановый период 2021-2022 года:**

- увеличиваются доходы за счет безвозмездных поступлений (субвенции, межбюджетные трансферты) в сумме 15007,2 тыс.руб ежегодно;

- увеличиваются расходы в сумме 15007,2 тыс.руб ежегодно, в т.ч. на обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся на 3679,8 тыс.руб ежегодно и на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам на 11327,4 тыс.руб ежегодно.

Соблюдение ограничений , установленных Бюджетным кодексом РФ представлены в таблице:

|  | Бюджет 2020 г. | Плановый период | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2021 г. | 2022 г. |
| **Доходы всего:**  в том числе: | **815221,0** | **634505,2** | **682486,1** |
| собственные | 170858,7 | 216429,5 | 232483,8 |
| Доходы по доп. нормативам | 87377,7 | 124488,0 | 136928,1 |
| Без доп.нормативов | 83481,0 | 91941,5 | 95555,7 |
| безвозмездные поступления | 644362,3 | 418075,6 | 450002,3 |
| в т.ч. субвенции | 292290,4 | 287382,2 | 287260,8 |
| **Расходы всего** | **826117,4** | **634505,2** | **682486,1** |
| **1.Дефицит (-)**  **профицит (+)**  ***Ограничения соблюдены*** | **-10896,4** (снижение остатка - 6426,4 тыс.руб) | **-** | **-** |
| **ст.92.1 БК РФ** - В 2020 г дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.  Дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные БК, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. | **13,1% (без учета остатка – 5,4%)** | - | - |
| **2.Объем муниципального долга**  ***Ограничения соблюдены*** | 12177,5 | 12177,5 | 12177,5 |
| **ст. 107 БК РФ** - Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от НДФЛ | **14,5%** | **13,2%** | **12,7%** |
| 1. **Объем расходов на обслуживание муниципального долга**   ***Ограничения соблюдены*** | 15,0 | 15,0 | 15,0 |
| **ст. 111БК РФ Доля расходов на обслуживание муниципального долга (предельное значение 15 % расходов за исключением субвенций)** | 0,003% | 0,004% | 0,004% |
| 1. **Объем резервного фонда администрации Тербунского района (не более 3% общих расходов) п.3 ст.81 БК РФ**   ***Ограничения соблюдены*** | 950 (0,1%) | 200 (0,03) | 200 (0,03%) |
| 1. **Условно- утвержденные расходы** **ст. 184.1 БК РФ** не **менее 2,5 процента** общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме **не менее 5 процентов** общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) |  | 5411,0 / 216429,5\*100% = **2,5%** | 11625,0/ 232483,8 \*100% = **5,0%** |

В расходной части бюджета 2020 года изменения вносятся по 9 разделам «Общегосударственные вопросы» - (увеличение на 3238,6 тыс.руб), «Национальная безопасность»- (увеличение на 27,0 тыс.руб) «Национальная экономика» - (уменьшение на 2453,1 тыс.руб),; «Жилищно-коммунальное хозяйство» (увеличение на 607,9 тыс.руб), «Охрана окружающей среды» - (уменьшение на 2538,6 тыс.руб); «Образование» - (увеличение на 177,6 тыс.руб) «Культура, кинематография» - (уменьшение на 3917,9 тыс.руб), «Социальная политика» - (увеличение на 7186,6 тыс.руб), «Средства массовой информации» - (увеличение на 300,0 тыс.руб).

Согласно приложению № 3 к проекту решения изменения вносятся по трем главным распорядителям бюджетных средств:

Администрация муниципального района - +3073,7 тыс.руб

Отдел образования администрации Тербунского муниципального района + 3441,8 тыс.руб ;

Отдел культуры, физкультуры, спорта и молодежной политики администрации Тербунского муниципального района- -3887,4 тыс.руб .

Общий объём бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ увеличится в 2020 году на 13720,4 тыс.руб.

Изменения затрагивают 4 программы «Развитие социальной сферы Тербунского муниципального района Липецкой области» (увеличение 2020 г на 2781,1 тыс. руб, 2021 г на 15007,1 тыс.руб, 2022 г на 15007,1 тыс.руб), «Развитие экономики Тербунского муниципального района» (уменьшение на 246,8 тыс. руб) «Обеспечение населения Тербунского муниципального района жильем, качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ» - – (уменьшение на 4137,0 тыс.руб ); «Развитие системы эффективного муниципального управления Тербунского муниципального района Липецкой области»- (уменьшение на 113,6 тыс.руб).

***Ревизионная комиссия считает неправомерным уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий подпрограммы "Развитие культуры и искусства Тербунского муниципального района " муниципальной программы " Развитие социальной сферы Тербунского муниципального района Липецкой области ", направленных на осуществление ремонта чаши бассейна в здании МАУ "Культурно-спортивный комплекс" по БК 712 0801 01202S6010 600 в сумме 4205898,0 руб .*** Данный факт имеет признак нарушения пункта 1 статьи 78.1 БК РФ , т.к. между Отделом культуры, физкультуры , спорта и молодежной политики Тербунского муниципального района и МАУ Культурно-спортивный комплекс заключено соглашение о предоставлении субсидии на иные цели №4 от 07 июля 2020 года, согласно которого МАУ Культурно-спортивный комплекс предоставлена субсидия на иные цели в объеме 4574628,26 руб. Кроме того 04 августа 2020 г. заключен муниципальный контракт №**10466000019200000010001 в сумме** 3179366,68 руб. Работы выполнены, акт выполненных работ подписан сторонами 29 сентября 2020 года в сумме 3099546,94 руб.

Ревизионная комиссия обращает внимание также на то, что при уточнении бюджета в рамках мероприятия подпрограммы "Улучшение качества жилищного фонда, развитие и модернизация коммунальной инфраструктуры Тербунского муниципального района" муниципальной программы "Обеспечение населения Тербунского муниципального района жильем, качественной инфраструктурой и услугами ЖКХ" отражены расходы по ВР 800 в сумме 26500,0 руб (судебные издержки по мероприятию «устройство площадок под контейнеры ТКО» ) , которые не могут влиять на достижение поставленных целей и решение задач программы, ***поэтому их целесообразно учитывать в рамках непрограммных мероприятий бюджета.***

В проект решения вносятся изменения в части расходов **на капитальные вложения** ВР 400 в объекты муниципальной собственности по подпрограмме «Модернизация учреждений образования района» муниципальной программы «Развитие социальной сферы Тербунского муниципального района» , утвержденной постановлением администрации Тербунского муниципального района от 01.10.2013 г. № 115 перераспределение средств в сумме 550,0 тыс.руб.:

- строительство детского сада с. Тербуны – расходы на разработку проектно-сметной документации снижены на 550,0 тыс.руб т.к. контракт в сумме 736,8 тыс.руб. расторгнут 25.09.2020г по согласованию сторон, эти средства направлены на строительство нового отдельного корпуса на 200 мест с реконструкцией существующих корпусов МБОУ СОШ с. Тербуны.

Непрограммные расходы бюджета увеличены на 4344,5 тыс.руб (обеспечение жильем ветеранов ВОВ).

**Муниципальный долг бюджета Тербунского муниципального района**

Проведена реструктуризация денежных обязательств (путем списания) по бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета, в соответствии с приказом Управления финансов Липецкой области №254 от 20.08.2020 г в результате чего получение и погашение бюджетного кредита снижено на 4892,5 тыс.руб,

Верхний предел муниципального долга на 01 января 2021 года планируется в сумме 17070,0 тыс.руб.

Резервный фонд не меняется и составляет 950,0 тыс.руб

Дефицит бюджета не меняется и составляет 10896,4 руб. (Источником погашения дефицита является остаток средств бюджета на начало года – 6426,4 тыс. руб, получение кредита из областного бюджета – 4470,0 тыс.руб)

После уточнения показателей бюджета:

- на 2020 год доходы составят– 815221,0 тыс.руб., расходы – 826117,4 тыс.руб., дефицит бюджета – 10896,4 тыс.руб

- на 2021 год доходы составят– 634505,2 тыс.руб., расходы – 634505,2 тыс.руб.

- на 2022 год доходы составят– 682486,1 тыс.руб., расходы – 682486,1 тыс.руб.

**Выводы и предложения:**

По результатам проведённой экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Совета депутатов Тербунского муниципального района от 20.12.2019 № 346 «О бюджете Тербунского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Ревизионная комиссия **рекомендует рассмотреть отмеченные замечания при разработке проекта решения** и после их устранения представить на рассмотрение Совета депутатов Тербунского муниципального района.

**Председатель Ревизионной комиссии**

**Тербунского муниципального района С.Г.Гусева**