**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ**

**ПОЛИТИКИ ТЕРБУНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2019 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2020 И 2021 ГОДОВ**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 - 2020

годы разработаны в соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом целей социально-экономического развития,

определенных в Стратегии социально-экономического развития Тербунского муниципального района на период до 2021 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Тербунского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. При их подготовке учтены положения Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, Указов президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, а также необходимость продолжения реализации комплекса мер, определенных Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Тербунского муниципального района, утвержденным распоряжением администрации Тербунского муниципального района от 01.09.2016 № 324-р

**1. Основные задачи бюджетной политики на 2019 год**

**и на период 2020 и 2021 годов**

Основными задачами бюджетной политики на 2019 - 2021 годы являются:

- повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

- обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных

ресурсов между действующими расходными полномочиями и расходами на

развитие;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с

учетом их оптимизации, повышения эффективности использования финансовых ресурсов и их концентрации на наиболее приоритетных направлениях деятельности;

- использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов;

- повышение надежности экономических прогнозов, положенных в основу

бюджетного планирования;

- проведение взвешенной и ответственной бюджетной политики, бюджетных правил и процедур, обеспечивающих прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность бюджетных расходов;

- принятие новых расходных обязательств только в объеме разницы между

размером действующих обязательств и суммой дополнительно поступающих

налоговых и неналоговых доходов бюджета;

- привлечение средств из вышестоящих бюджетов, а также внебюджетных источников на реализацию полномочий муниципалитета, посредством своевременного формирования и подачи бюджетных заявок и предложений по участию в государственных программах Липецкой области, а также проведения систематического анализа дополнительных возможностей использования финансовых инструментов, средств населения, возможностей государственно -

частного партнерства для реализации приоритетных направлений развития;

- повышение эффективности расходования бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений;

- ведение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств;

- оптимизация структуры и численности органов местного самоуправления;

- повышение эффективности оказания муниципальных услуг, привлечение к оказанию муниципальных услуг негосударственных организаций;

- оптимизация расходов на оплату труда, в том числе в рамках применения «эффективного контракта»;

- повышение прозрачности бюджетного процесса путем реализации концепции «Электронного бюджета», расширение доступа к информации о финансовой деятельности муниципальных учреждений, результатах использования бюджетных средств и муниципального имущества;

- совершенствование нормативно-правового и методического обеспечения планирования и исполнения бюджета, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности;

- проведение консервативной долговой политики;

- повышение ответственности и заинтересованности ответственных исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов;

- обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений.

**2. Первоочередные задачи и направления бюджетной и**

**налоговой политики в области доходов**

В предстоящий трехлетний период приоритеты бюджетной и налоговой

политики в части доходов направлены на:

- обеспечение стабильности и предсказуемости налоговых режимов;

- сокращение теневого сектора бизнеса;

- стимулирование и развитие малого бизнеса;

- стимулирование инвестиционной активности;

- совершенствование системы администрирования, взаимодействие и

совместную работу с администраторами доходов;

- сокращение недоимки по налоговым и неналоговым платежам;

- усиление межведомственного взаимодействия с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, правоохранительными органами по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов;

- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация;

- поиск новых источников пополнения бюджета муниципального района.

3. **Первоочередные задачи и направления**

**политики в области расходов**

Приоритетами при формировании бюджета муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по-прежнему являются реализация стратегических инициатив Президента Российской Федерации, принцип приоритетности расходов и срока действия обязательств по времени в рамках реализации вопросов местного значения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» с учетом реализации переданных

государственных полномочий.

Бюджетная политика на среднесрочную перспективу будет направлена на снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств,

переориентацию бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально- экономического развития района, выполнение мероприятий по повышению эффективности деятельности всех участников бюджетного процесса. При ее формировании и реализации необходимо решить следующие первоочередные задачи:

- совершенствование механизмов реализации и оценки эффективности муниципальных программ;

- исполнение всех решений в пределах утвержденных предельных объемов расходов на реализацию муниципальных программ;

- повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет

оптимизации процедуры муниципальных закупок;

- применение механизма оценки эффективности бюджетных расходов на этапе их планирования;

- улучшение качества оказания муниципальных услуг, в том числе за счет

повышения конкуренции среди юридических лиц, участвующих в их оказании;

- вовлечение организаций, не являющихся муниципальными учреждениями, в процесс оказания услуг в социальной и иных сферах деятельности;

- достижение в 2019 году в соответствии с принятыми «Дорожными картами» размера заработной платы отдельных категорий работников учреждений социальной сферы до 100% уровня средней заработной платы по экономике в области, с учетом привлечения дополнительных ресурсов за счет привлечения средств от приносящей доход деятельности;

- завершение перехода к полномасштабному применению в муниципальных

учреждениях принципов «эффективного контракта» в отношении каждого

работника, исходя из необходимости повышения оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы;

- обеспечение формирования муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в соответствии с новыми требованиями бюджетного законодательства (на основе общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг и региональных перечней);

- повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств бюджета муниципального района;

- недопущение кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в

первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- обеспечение максимально эффективного и прозрачного использования бюджетных средств с целью достижения конечных измеримых общественно значимых результатов;

- повышение качества планирования бюджетных ассигнований на капитальные вложения посредством введения механизма принятия решения об осуществлении бюджетных инвестиций;

- снижение расходов на исполнение судебных решений по обращению

взысканий на средства бюджета муниципального района;

- повышение информированности граждан в вопросах формирования и

исполнения бюджета путем совершенствования формата представления

информации об основных параметрах бюджета Тербунского муниципального района.

**4. Политика в области муниципального долга**

Реализация долговой политики в 2019-2021 годах будет осуществляться в рамках решения ключевых задач по снижению долговой нагрузки на бюджет

муниципального района при безусловном обеспечении его сбалансированности в условиях сокращения доходной базы.

Для достижения поставленных целей и задач необходима реализация

следующих мероприятий:

- соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, по размерам долговых обязательств и расходам на их обслуживание;

- проведение регулярного анализа объема и состава муниципального долга,

в том числе с точки зрения сроков погашения, стоимости обслуживания заимствований, влияния на общую платежеспособность, разработка и применение механизма оценки эффективности заимствований;

- привлечение заимствований с учетом обеспечения равномерности выплат

по обслуживанию и погашению долга;

- прогнозирование и привлечение кредитных ресурсов исходя из объема

средств, необходимых на погашение ранее осуществленных заимствований;

- своевременное и полное исполнение долговых обязательств района, в целях сохранения репутации добросовестного заемщика и, следовательно, получение заимствований на более выгодных условиях.

**5. Политика в сфере финансового контроля**

Совершенствование системы управления муниципальными финансами невозможно без развития системы финансового контроля, основными направлениями которого в среднесрочной перспективе будут являться:

- дальнейшее развитие методологии внутреннего муниципального финансового контроля путем внедрения стандартизации контрольной деятельности позволяющей перевести ее на новый уровень;

- совершенствование внутреннего финансового контроля (аудита) в целях оптимизации расходов, улучшения финансовой дисциплины на ведомственном

уровне;

- обеспечение результативности контроля в сфере закупок, в том числе по контролю за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта, исполнением муниципальных контрактов и отражением в документах учета

поставленного товара;

- развитие административной практики в целях обеспечения действенности внутреннего муниципального финансового контроля, усилении персональной

ответственности руководителей за низкие показатели финансовой дисциплины.

**6. Заключение**

Проводимая в предстоящий период бюджетная и налоговая политика будет направлена на повышение устойчивости бюджета, обеспечение исполнения социальных обязательств, реализацию начатых проектов и планов, создание условий для повышения эффективности бюджетных расходов с учетом установленного на федеральном уровне разграничения расходных полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления и доходных источников между соответствующими бюджетами.

Глава Тербунского района С.Н.Барабанщиков